

Министерство образования и науки Республики Калмыкия

Доклад о лицензировании образовательной деятельности в 2016 году (отчетный период: 01.01.2016 - 31.12.2016)

Элиста
2017

Оглавление

1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования конкретных видов деятельности	4-11
2. Организация и осуществление лицензирования конкретных видов деятельности:	11
а) сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование;	11-12
б) сведения об организации и осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, в том числе в электронной форме;	12-19
в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос	20-22
г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности;	22-23
д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)	23-25
е) сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников;	25
ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований;	25-26
3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию:	26
а) описание мероприятий, осуществляемых в рамках контроля за исполнением переданных полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности;	26-27
б) оценка эффективности мероприятий, осуществляемых в рамках контроля за исполнением переданных полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности;	27
в) описание примеров лучшей и худшей региональной практики осуществления конкретных видов деятельности с учетом результатов анализа показателей оценки эффективности лицензирования конкретных видов деятельности;	27
г) перечень субъектов Российской Федерации, не представивших доклады.	27
4. Анализ и оценка эффективности лицензирования конкретных видов деятельности:	27
а) показателей эффективности лицензирования отдельных видов деятельности;	27-32

б) наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации; 32

в) наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии; 33

г) наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем; 33

д) сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов; 33-34

е) сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов). 34

5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности. 34-35

Настоящий доклад подготовлен Министерством образования и науки Республики Калмыкия в соответствии с Правилами подготовки докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467 «Об утверждении Правил подготовки докладов о лицензировании отдельных видов деятельности и на основании сведений по форме статистического наблюдения № 1-лицензирование, утвержденной приказом Росстата от 30.03.2012 № 103 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности».

В докладе отражены результаты деятельности Министерства образования и науки Республики Калмыкия в части осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования, а также показатели эффективности лицензирования образовательной деятельности в 2016 году.

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте Министерства образования и науки Республики Калмыкия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования конкретных видов деятельности

Нормативное правовое регулирование осуществления лицензирования и контроля за соблюдением лицензионных требований осуществляется в соответствии с требованиями, установленными следующими нормативными правовыми актами:

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31.12.2014 № 500-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 13.07.2015 № 238-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.2015 № 1313 «О внесении изменений в Положение о лицензировании образовательной деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1177 «О внесении изменений в Положение о лицензировании образовательной деятельности»;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг";

приказ Минэкономразвития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 08.11.2010 № 293-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием контрольно-надзорных функций и оптимизацией предоставления государственных услуг в сфере образования»;

Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (с изменениями на 29 декабря 2014 года), (статья 333.33 «Размеры государственной пошлины за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридических значимых действий»);

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ;

постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009г. № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2012 № 634 «О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг»;

постановление Правительства Российской Федерации от 08.09.2010 № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия»;

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Постановления Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 № 706 «Об утверждении правил оказания платных образовательных услуг»;

Закон Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

Федеральный закон от 07.05.2013 № 92-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения»;

Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»;

постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 29.12.2010 № 189 «Об утверждении СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения общеобразовательных организациях» (с изменениями на 2016г.);

постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 04.07.2014 № 41 «Об утверждении СанПиН 2.4.4.3172-14 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы образовательных организаций дополнительного образования детей»;

постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 15.05.2013 № 26 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы дошкольных образовательных организаций»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 № 373 «Об утверждении и введении в действие Федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.12.2010 № 1897 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования»;

приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761-н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1014 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1015 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 № 464 «Об утверждении порядка организации и осуществления

образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования»;

Федеральные государственные образовательные стандарты среднего профессионального образования;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.10.2013 № 1199 «Об утверждении перечней профессий и специальностей профессионального образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 01.07.2013 № 499 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 12.09.2013 № 738 «Об утверждении федеральных государственных требований к минимуму содержания, структуре, условиям реализации дополнительных предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта и к срокам обучения по этим программам»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 27.12.2013 № 1125 «Об утверждении особенностей организации и осуществления образовательной, тренировочной и методической деятельности в области физической культуры и спорта»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.04.2013 № 292 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 16.07.2013 № 998 «Об утверждении перечня дополнительных предпрофессиональных программ в области искусства»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.08.2013 № 1008 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1014 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам дошкольного образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.10.2013 № 1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.01.2014 № 2 «Об утверждении Порядка применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.12.2009 № 835 «Об установлении соответствия специальностей среднего профессионального образования, перечень которых утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 сентября 2009 года № 355, специальностям среднего профессионального образования, указанным в общероссийском классификаторе специальностей по образованию ОК 009-2003, принятым и введенным в действие постановлением Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии от 30 сентября 2003 г. № 276-ст» (зарегистрирован Минюстом России 10.02.2010, регистрационный № 163460);

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 02.07.2013 № 513 «Об утверждении перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 26.12.2013 № 1408 «Об утверждении примерных программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 12.05.2015 № 486 «Об утверждении примерных программ переподготовки водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 26.04.2010 № 430 «О требованиях к минимуму содержания программы профессиональной подготовки частных охранников»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.09.2010 № 429 «О требованиях к минимуму содержания дополнительной профессиональной образовательной программы повышения квалификации руководителей частных охранных организаций»;

приказ Министерства образования Российской Федерации от 30.08.2012 № 680 «Об утверждении требований к минимуму содержания дополнительной профессиональной образовательной программы повышения квалификации частных детективов и требований к минимуму содержания дополнительной профессиональной образовательной программы повышения квалификации частных охранников»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.09.2012 № 909 «О требованиях к минимуму содержания дополнительной профессиональной образовательной программы повышения квалификации руководителей частных охранных организаций»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276 «Об утверждении Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2012 № 722 «Об утверждении Правил предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов»;

приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 12.03.2015 № 279 «Об утверждении форм документов, используемых Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки в процессе лицензирования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.12.2013 № 1320 «Об утверждении формы лицензии на осуществление образовательной деятельности, формы приложения к лицензии на осуществление образовательной деятельности и технических требований к указанным документам»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.03.2015 № 244 «Об утверждении Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности»;

На региональном уровне лицензирование образовательной деятельности регламентируется следующими нормативными правовыми актами:

Закон Республики Калмыкия от 15.12.2014 № 94-V-3 «Об образовании в Республике Калмыкия»;

постановление Правительства Республики Калмыкия от 16.12.2013 № 570 «Об утверждении Положения о Министерстве образования и науки Республики Калмыкия»;

приказ Министерства образования и науки Республики Калмыкия от 12.01.2016 № 09 «Об утверждении положений об отделах и секторах Министерства образования и науки Республики Калмыкия, должностных регламентов государственных гражданских служащих Министерства образования и науки Республики Калмыкия»;

приказ Министерства образования и науки Республики Калмыкия от 12.01.2016 № 09 «Об утверждении форм документов, используемых Министерством образования и науки Республики Калмыкия в процессе лицензирования образовательной деятельности»;

приказ Министерства образования и науки Республика Калмыкия от 12.01.2016 № 07 «Об утверждении Порядка формирования и хранения лицензионных дел в Министерстве образования и науки Республики Калмыкия»;

приказ Министерства образования и науки Республика Калмыкия от 12.01.2016 № 10 «О назначении лица, ответственного за хранение, учет и выдачу лицензионных и аккредитационных дел в Министерстве образования и науки Республики Калмыкия»;

приказ Министерства образования и науки Республика Калмыкия от 12.01.2016 № 11 «О должностных лицах Министерства образования и науки Республики Калмыкия, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сфере образования»;

приказ Министерства образования и науки Республика Калмыкия от 01.12.2015 № 1622 «Об утверждении плана Министерства образования и науки

Республики Калмыкия по проведению плановых проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность, на 2016 год».

В целях исполнения полномочия Министерства образования и науки Республики Калмыкия как лицензирующего органа, в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании образовательной деятельности» № 99-ФЗ, постановлением Правительства от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности» в Министерстве образования и науки Республики Калмыкия используются формы документов, представляемых соискателями лицензии (лицензиатами) в Министерство для осуществления процедуры лицензирования. Данные формы заявлений, справок актуальны, соответствуют действующему законодательству, удобны в использовании соискателями лицензии (лицензиатами) и способствуют повышению эффективности работы специалистов по лицензированию.

Специалистами Министерства образования и науки Республики Калмыкия в процессе исполнения функций по лицензированию образовательной деятельности, лицензионному контролю осуществляется систематический текущий анализ действующих нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих обязательные требования к осуществлению образовательной деятельности образовательных учреждений (организаций), расположенных на территории Республики Калмыкия.

Доступность вышеперечисленных нормативных правовых актов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подтверждается опубликованием на официальном сайте Министерства образования и науки Республики Калмыкия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» monrk.ru в разделе «Лицензирование»/ «Федеральные нормативные правовые акты»/«Региональные нормативные правовые акты».

Правовые акты по вопросам осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования, в том числе в части лицензирования образовательной деятельности, своевременно представлены в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки. Нормативно-правовых актов, признанных не соответствующими нормам действующего законодательства Российской Федерации в области образования в отчетном периоде не было.

Целостность системы нормативно-правового регулирования лицензирования образовательной деятельности обеспечивается исчерпывающей совокупностью соответствующих нормативно-правовых актов. Анализ нормативных правовых актов показывает, что регулирование осуществляется в основном на федеральном уровне как в части установления лицензионных требований, так и в части порядка осуществления лицензирования образовательной деятельности, лицензионного контроля.

Вместе с тем, при реализации норм федерального законодательства остается открытым ряд вопросов:

- не определен перечень документов, подтверждающих наличие у образовательной безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотр и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с

установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях и (или) образовательных стандартах, в соответствии с частью 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» для предъявления в рамках выполнения подпункта «е» Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966;

- на федеральном уровне еще не принят проект административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по лицензионному контролю.

На сайте Министерства осуществляется периодическое обновление информации о предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, а также изменения в федеральные нормативные правовые акты в сфере образования.

Раздел 2. Организация и осуществление лицензирования конкретных видов деятельности

а. Сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Министерство образования и науки Республики Калмыкия осуществляет переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в том числе лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Калмыкия, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Для реализации вышеназванного полномочия в структуре Министерства образования и науки Республики Калмыкия создан сектор лицензирования, аккредитации и контроля лицензионных требований (далее-сектор). Штатная численность сектора составляет два человека: заведующий сектором, главный специалист сектора.

На специалистов сектора возложены основные и вспомогательные функции по организационному и информационно-аналитическому обеспечению лицензирования образовательной деятельности. Специалистами сектора осуществляется в полном объеме все процедуры, обеспечивающие лицензирование образовательной деятельности и функции по контролю за

соблюдением лицензиатами лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, индивидуальных предпринимателей, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно.

В своей деятельности сектор непосредственно подчиняется заместителю Министра, курирующего вопросы осуществления Министерством образования и науки Республики Калмыкия переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования.

б. Сведения об организации и осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, в том числе в электронной форме

Функционирование сектора лицензирования, аккредитации и контроля лицензионных требований Министерства образования и науки Республики Калмыкия (далее-сектор) осуществляется в соответствии с Положением о секторе, утвержденным Министерством образования и науки Республики Калмыкия, и направлено на исполнение ежегодного плана работы. Основными задачами сектора являются:

- обеспечение процедур по предоставлению, переоформлению лицензий, приостановлению, возобновлению, прекращению действия и аннулированию лицензий;
- взаимодействие с органами исполнительной власти в целях получения необходимых заключений и подтверждения сведений, представленных соискателями лицензии (лицензиатами);
- формирование и хранение лицензионных дел в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- контроль за соблюдением организациями, осуществляющими образовательную деятельность, лицензионных требований;
- формирование и ведение реестра лицензий, формирование государственного информационного ресурса, а также предоставление в установленном порядке информации по вопросам лицензирования;
- подготовка инструктивных писем, методических рекомендаций, аналитических материалов по вопросам лицензирования образовательной деятельности;
- рассмотрение обращений граждан и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам лицензирования образовательной деятельности;
- осуществление в установленном порядке обработки, анализа и предоставления статистической отчетности об осуществлении переданных полномочий в порядке, установленными законодательством Российской Федерации.

С целью обеспечения систематизации учета сведений по основным процессам деятельности, формирования региональной отчетности на основе первичных данных и информационного сопровождения исполнения органами

исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий по лицензированию образовательной деятельности функционирует сегмент федеральной информационной системы «Типовое решение для территориальных органов контроля и надзора в сфере образования» (далее-ТРС), разработанный Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки. В отчетном периоде все сведения по лицензированию образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Калмыкия, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» были внесены автоматизированную систему «ТРС».

После вступления в силу Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности (приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.03.2015 № 244) все административные процедуры и действия по лицензированию образовательной деятельности проводятся в соответствии с данным регламентом.

В 2016 году сектор лицензирования, аккредитации и контроля лицензионных требований Министерства образования и науки Республики Калмыкия (далее-Министерство), исполняя полномочия Российской Федерации в области образования, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, рассмотрел 216 поданных заявлений о предоставлении, переоформлении, прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата лицензии (в 2015 году- 120).

В истекшем периоде Министерством рассмотрено -15 заявлений (2015 году - 26) о предоставлении лицензии, выданы лицензии на осуществление образовательной деятельности образовательным учреждениям следующих типов:

- дошкольные образовательные организации – 5;
- общеобразовательные организации – 3;
- организации дополнительного образования – 3;
- индивидуальный предприниматель – 1;
- иные юридические лица – 3.

В 2016 году наибольшее количество предоставленных лицензий сектором лицензирования, аккредитации и контроля лицензионных требований пришлось на дошкольные образовательные организации, которые были сданы в эксплуатацию и реконструированы в отчетном периоде в районах Республики Калмыкия.

В отчетном периоде одному индивидуальному предпринимателю выдана лицензия на право осуществления образовательной деятельности по реализации программ дополнительного образования детей и взрослых. Несмотря на то, что в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к организациям, осуществляющим образовательную деятельность, приравниваются индивидуальные предприниматели,

осуществляющих образовательную деятельность, доля индивидуальных предпринимателей, заявившихся на получение лицензии в регионе, остается весьма незначительной.

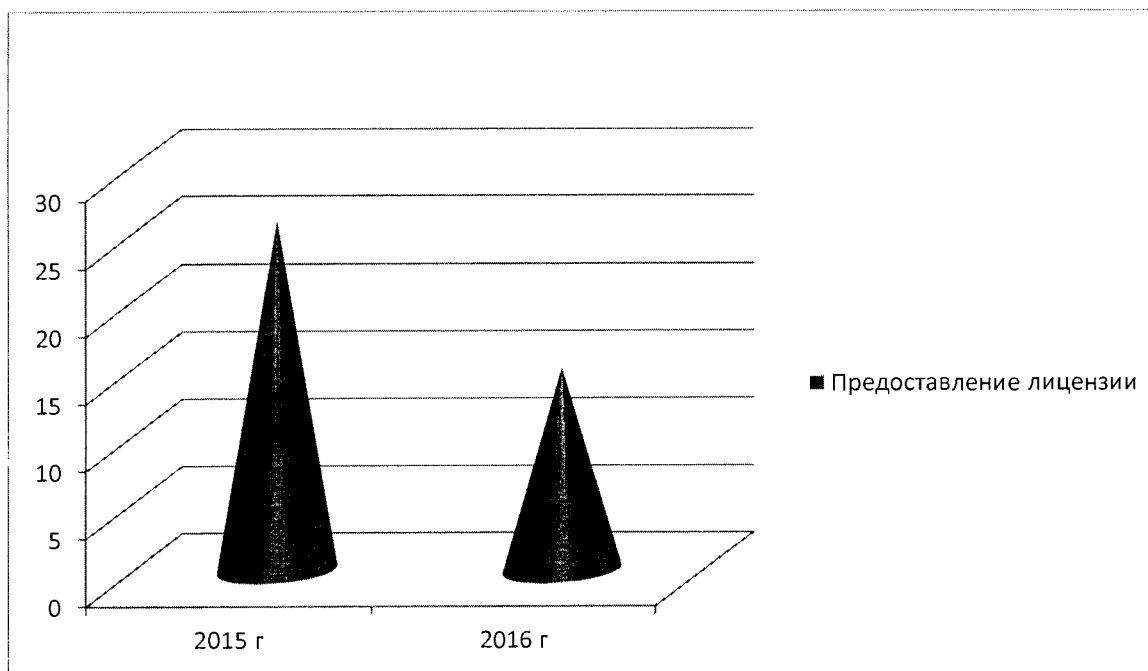
По сравнению с 2015 годом следует отметить уменьшение количества заявлений на предоставление лицензии, но существенное увеличение заявлений на переоформление лицензии (более чем в 2 раза). Это объясняется следующими причинами:

- с установлением Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральным законом от 13.07.2015 № 238-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» возможности приведением в соответствие с действующим законодательством в области образования нормативно-правовых актов организаций до 1 января 2017 года.

Сравнение данных по количеству рассмотренных заявлений о предоставлении лицензий в 2015 году с аналогичными в 2016 году наглядно представлено в диаграмме № 1.

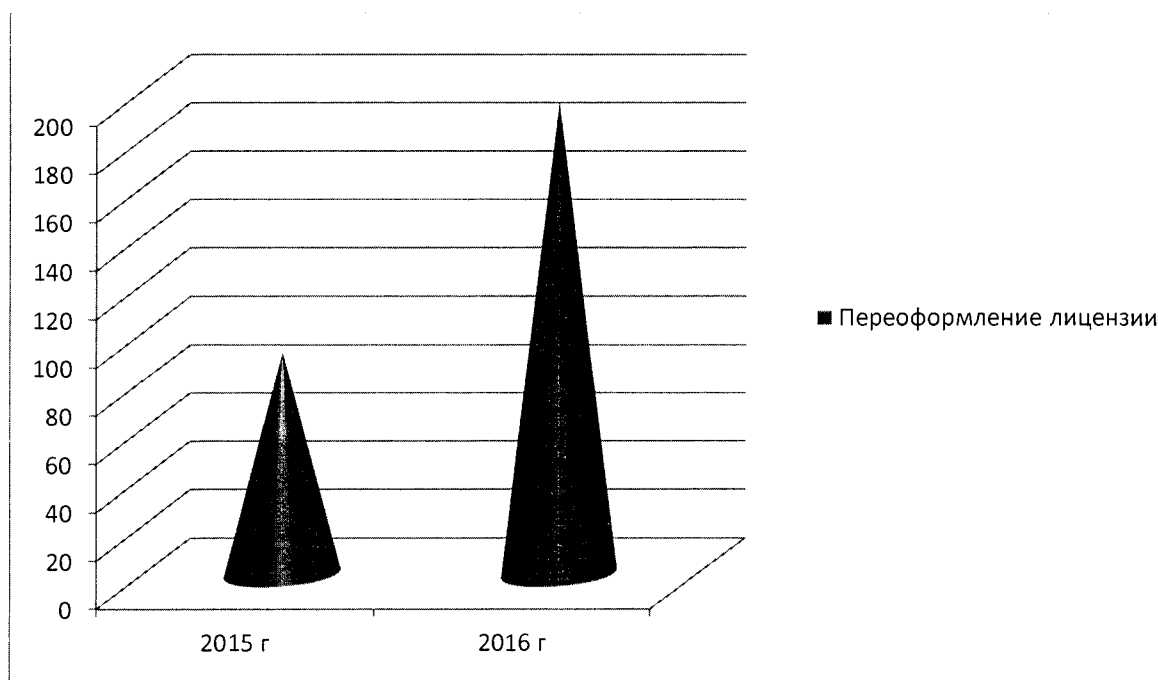
Диаграмма № 1

Рассмотренные заявления о предоставлении лицензии
в сравнении 2015-2016 годов



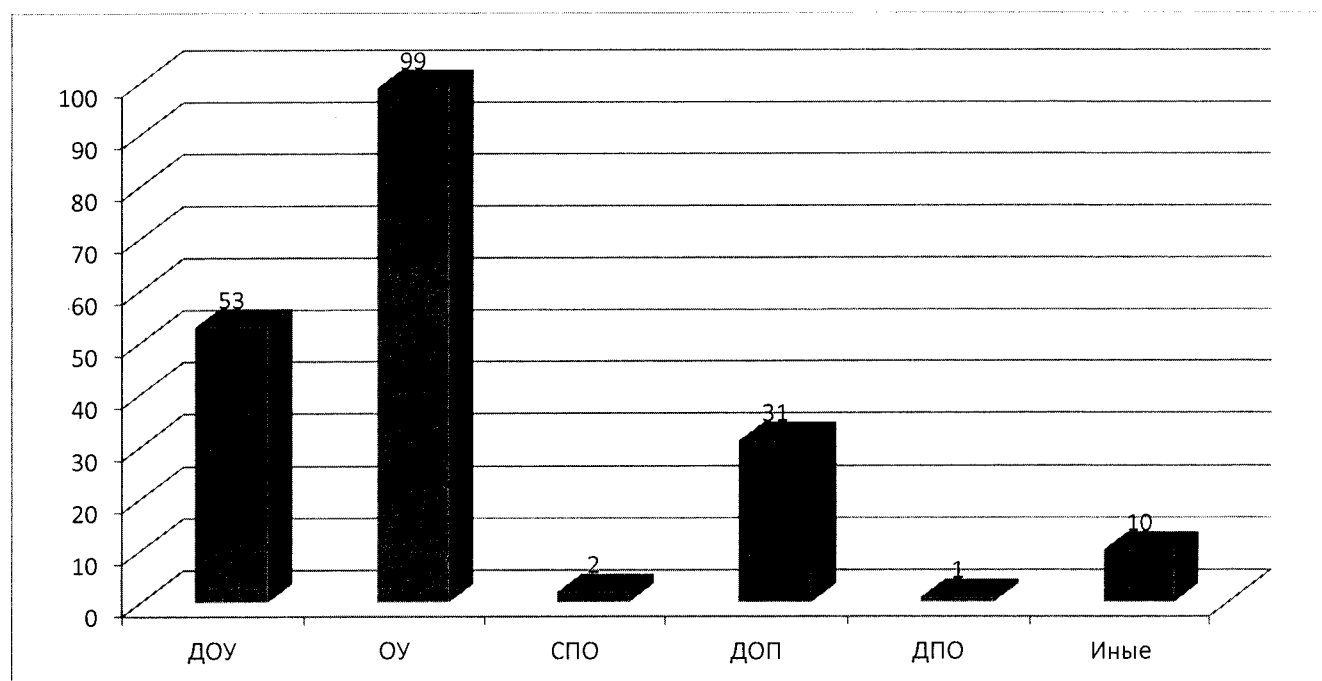
В отчетном периоде рассмотрены заявления лицензиатов о переоформлении лицензии – 196 (в 2015 году - 92). Сравнение данных по количеству рассмотренных заявлений в 2015 году относительно 2016 года наглядно представлено в диаграмме № 2 и отражает количественное отличие представленных заявлений о переоформлении лицензии.

Диаграмма № 2



В отчетном периоде Министерством рассмотрено 196 заявлений о переоформлении лицензии в соответствии с заявлениями лицензиатов (в 2015 году - 92). Общее количество поданных заявлений о переоформлении лицензии в разрезе образовательных организаций представлены в диаграмме:

Диаграмма № 3



Лицензии на осуществление образовательной деятельности переоформлены по следующим основаниям:

- изменение перечня выполняемых работ, оказания услуг, в связи с намерением лицензиата оказывать образовательные услуги по реализации новых образовательных программ, не указанных в лицензии - 9;
- изменение наименования лицензиата, адреса места нахождения - 89;
- реорганизация лицензиата в форме преобразования, слияния, присоединения - 9;
- в связи с намерением лицензиата осуществлять образовательную деятельность в филиале, не указанном в лицензии – 2;
- прекращения деятельности по одному адресу или нескольким адресам мест ее осуществления, указанным в лицензии – 1;
- в целях приведения образовательной деятельности в соответствие с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» - 77;
- намерение лицензиата осуществлять образовательную деятельность по адресу места ее осуществления, не указанному в лицензии – 10.

Следует отметить, что на основании мониторинга эффективности лицензирования основными причинами переоформления лицензии в 2016 году выявлено переоформление лицензии по изменению наименования образовательных организаций и приведение в соответствие с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

В отчетном периоде выдан один дубликат приложения к лицензии на осуществление образовательной деятельности в связи с потерей выданного ранее приложения к лицензии.

В соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», лицензирующий орган вправе осуществить процедуру по прекращению лицензии на образовательную деятельность на основании заявления лицензиата или на основании сведений от федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственную регистрацию юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, о дате внесения в соответствующий единый реестр записи о прекращении юридическим лицом образовательной деятельности. Такая информация предоставляется в случае ликвидации юридического лица или прекращения его деятельности в результате реорганизации.

По сравнению с 2015 годом показатели заявлений о прекращении лицензии на образовательную деятельность повысились, что подтверждает факт продолжения оптимизации сети образовательных организаций в Республике Калмыкия, начатый в прошлом году.

В отчетном периоде в Министерство поступило 5 заявлений о прекращении образовательной деятельности. Три образовательных организации прекратили осуществление образовательной деятельности в связи с их ликвидацией, две образовательные организации, реализующие программы дополнительного образования для детей и взрослых, прекратили образовательную деятельность на лицензируемый вид деятельности, так как начали реализацию спортивной

подготовки, в связи с вступлением федерального государственного образовательного стандарта спортивной подготовки различных видов спорта.

Каждый специалист сектора, исполняя необходимые процедуры в рамках работы с заявлением соискателя лицензии (лицензиатом) в соответствии с Административным регламентом государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, проводит соответствующие проверки на полноту и достоверность представленного заявления и документов, по итогам готовит решение о результатах проверки с последующим оформлением бланка лицензии и приложения (приложений), при этом вносит соответствующие записи в модули «Реестр заявлений», «Реестр лицензий», «Сведения, содержащихся в приложениях к лицензии» единой информационной системы «Типовое решение для территориальных органов контроля и надзора в сфере образования» (ТРС).

По итогам 2016 году нагрузка на одного специалиста сектора по исполнению процедур, связанных с предоставлением и переоформлением лицензии, составила в среднем 101 заявление, не считая лицензионный контроль за соблюдением лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности.

В связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок» (далее-Правила) с 01 июля 2016 года на сектор возложена обязанность по внесению информации в единый реестр проверок.

В силу п. 16 раздела IV Правил информация о плановой проверке, содержащая дату и номер распоряжения или приказа руководителя (заместитель руководителя) органа контроля о проведении проверки; перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проверки, подлежат внесению в единый реестр проверок уполномоченным должностным органом контроля не позднее 3 рабочих дней со дня издания такого распоряжения или приказа.

Согласно п. 18 названного раздела Правил информация об уведомлении проверяемого лица о проведении проверки с указанием даты и способа уведомления подлежат внесению в единый реестр проверок уполномоченным должностным лицом органа контроля не позднее дня направления уведомления.

Сведения о результатах проведенных проверок согласно п. 19 Правил подлежат внесению в единый реестр проверок уполномоченным должностным лицом органа контроля не позднее 10 рабочих дней со дня окончания проверки.

Следовательно, внесение данных по плановым и внеплановым проверкам в единый реестр проверок вносит дополнительную нагрузку на функциональные обязанности специалистов сектора.

Сектором Министерства соблюдены сроки принятия решения о предоставлении и переоформлении лицензии, установленные статьями 14 и 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Все поступившие заявления о переоформлении лицензии были рассмотрены в установленные законодательством сроки. Средний срок принятия решений о предоставлении лицензий составил 23 рабочих дня, средний срок

рассмотрения заявлений о переоформлении лицензии составил 8 рабочих дней. Средний срок принятия решений о переоформлении лицензии, кроме случаев, предусмотренных ч. 7 и ч. 9 ст. 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» также составил 8 рабочих дней.

В 2016 году в электронной форме заявления на лицензирование образовательной деятельности в сектор лицензирования Министерства, как и в 2015 году не подавались.

Таблица № 1

Показатели лицензирования образовательной деятельности в разрезе образовательных организаций в 2016 году

Наименование показателя	Всего	Дошкольные образовательные учреждения	Общеобразовательные учреждения	Профессиональные образовательные организации	Образовательные учреждения дополнительного образования	Образовательные учреждения дополнительного профессионального образования	Организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых. Организации, осуществляющие социальное обслуживание	Индивидуальные предприниматели	Иные образовательные организации
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Количество рассмотренных заявлений о предоставлении лицензий	15	5	3	0	2	0	0	1	4
Количество лицензий выданных образовательным организациям	15	5	3	0	2	0	0	1	4

Количество принятых решений об отказе в выдаче лицензии (приложения к лицензии)	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Количество принятых решений о приостановлении действия лицензии	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Количество переоформленных лицензий (приложений к лицензиям), выданных образовательным организациям	196	53	99	2	31	1	0	0	10
Количество выданных дубликатов лицензий	1	0	1	0	0	0	0	0	0
Количество поданных заявлений о прекращении образовательной деятельности	5	0	1	0	2	0	0	0	2
Количество поданных заявлений о выдаче временной лицензии	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Министерство образования и науки Республики Калмыкия осуществляет ведение реестра лицензий, выданных Министерством, и предоставление заинтересованным юридическим лицам сведений из реестра лицензий. Общее количество действующих лицензий на конец отчетного периода - 357.

Все представленные в отчетном периоде заявления о предоставлении и переоформлении лицензии рассмотрены по существу, заявлений по которым приняты решения об отказе в предоставлении и переоформлении лицензии не было.

В связи с изменением законодательства в области образования Министерством велась с лицензиатами разъяснительная работа, оформлены и направлены в адрес образовательных организаций методические рекомендации по переоформлению лицензий в связи с приведением в соответствие с Федеральным законом № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации". Информация об изменениях законодательства размещалась на сайте Министерства, а также на информационном стенде. Консультирование проводилось как в устной так и в письменной форме не только по юридическим вопросам, но и по вопросам оформления пакета документов.

в. Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос

В соответствии с пунктом 22 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966, предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности осуществляется Министерством образования и науки Республики Калмыкия во взаимодействии с федеральными органами государственной власти, их территориальными органами, в число которых входят:

- Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Калмыкия - запрос о получении сведений из санитарно - эпидемиологических заключений о соответствии (несоответствии) санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, оборудования и иного имущества, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности;

- Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Калмыкия - запрос о подтверждении сведений из заключения МЧС, подтверждающих соответствие зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности, установленным законодательством Российской Федерации обязательным требованиям пожарной безопасности;

- Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Калмыкия - запрос о подтверждении сведений о наличии у соискателя лицензии (лицензиата) на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий в каждом из мест осуществления образовательной деятельности;

- Управление Федеральной налоговой службы по Республике Калмыкия - запрос о подтверждении сведений о государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя, а также сведений о постановке соискателя лицензии или лицензиата на учет в налоговом органе;

- Управление Федерального казначейства по Республике Калмыкия - запрос о подтверждении сведений об уплате соискателем лицензии или лицензиатом государственной пошлины за выдачу или переоформление лицензии.

В Республике Калмыкия сформирована и функционирует региональная система межведомственного электронного взаимодействия (далее-СМЭВ) в инфраструктуре электронного правительства, которая обеспечивает информационное взаимодействие в электронной форме между органами

исполнительной власти при предоставлении государственных и муниципальных услуг и исполнении государственных и муниципальных функций.

При проведении проверки сведений, содержащихся в представленных соискателем лицензии (лицензиатом) заявлении и документах, проверки соответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям специалисты сектора лицензирования, аккредитации и контроля лицензионных требований запрашивают необходимую информацию (сведения), находящихся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, путем направления запросов с использованием единой (СМЭВ) или почтовыми уведомлениями:

В отчетном периоде сектор лицензирования, аккредитации и контроля лицензионных требований для предоставления государственных услуг в области лицензирования направлял запросы с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия в вышеназванные федеральные органы, кроме Федерального казначейства по Республике Калмыкия, взаимодействие с которым осуществлялось в бумажном виде почтовым уведомлением.

Электронный сервис направления запросов о подтверждении сведений об уплате государственной пошлины соискателем лицензии или лицензиатом в Управление Федерального казначейства Республики Калмыкия находится у разработчиков в стадии апробации. Подтверждение указанных сведений осуществляется через систему удаленного доступа финансового документооборота (СУФД-1С), позволяющую отслеживать поступление государственных пошлин от образовательных организаций на расчетный счет Министерства образования и науки Республики Калмыкия.

В соответствии со статьями 7, 7.1, 7.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2010 № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия» Министерство подключено к системе межведомственного электронного взаимодействия (далее-СМЭВ). Специалисты сектора имеют сертифицированные ключи электронной цифровой подписи, для осуществления запросов в федеральные органы государственной власти по Республике Калмыкия.

В отчетном периоде было направлено 532 межведомственных запроса, связанных с предоставлением государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, средний срок получения ответа по каналу СМЭВ и почтовыми уведомлениями составил 5 дней. Ответы на запросы в Управление Федеральной налоговой службы по Республике Калмыкия осуществляется в течение 1 рабочего дня.

Перечень сведений, получаемых в рамках межведомственного взаимодействия

Наименование органа	Перечень сведений
Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Калмыкия	Заключения о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных для осуществления образовательной деятельности, установленным законодательством Российской Федерации санитарно - эпидемиологическим требованиям
Главное управление МЧС России по Республике Калмыкия	Заключения о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности, установленным Российской Федерацией требованиям пожарной безопасности
Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Калмыкия	Сведения о наличии у соискателя лицензии или лицензиата в собственности или на ином законном основании зданий, строений, сооружений и помещений, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности
Управление Федеральной налоговой службы по Республике Калмыкия	Сведения о государственной регистрации юридического лица, а также сведения о постановке соискателя лицензии или лицензиата на учет в налоговом органе
Управление Федерального казначейства по Республике Калмыкия	Сведения об уплате государственной пошлины соискателем лицензии или лицензиатом

г. Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности

В отчетном периоде услуга подачи документов о предоставлении и переоформлении лицензии в электронной форме от соискателей лицензий и лицензиатов не осуществлялась. Количество поступивших заявлений на бумажном носителе составляет 100% от общего числа заявлений от соискателей лицензии и лицензиатов. Как и в 2015 году продолжалось взаимодействие в

электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию образовательной деятельности осуществляется посредством электронной почты. В таком формате по поступающим вопросам предоставляются консультации по перечню необходимых документов, заполнению заявлений, по организации приема заявителей в наиболее удобное для них время с учетом удаленности некоторых районов Республики Калмыкия.

д. Сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)

В соответствии с действующими законодательными и нормативными правовыми актами в сфере образования в 2016 году сектором лицензирования, аккредитации и контроля лицензионных требований (далее-сектор) были проведены:

- документарные проверки с целью установления полноты и достоверности сведений, содержащихся в заявлении и прилагаемых документах, возможности выполнения соискателем лицензии (лицензиатами) лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности в отношении 211 образовательных организаций;
- внеплановых выездных проверок соискателей лицензии в отношении 15 образовательных организаций;
- внеплановых выездных проверок лицензиатов в отношении 19 образовательных организаций.

В отчетном периоде внеплановые выездные проверки осуществлены в отношении образовательных организаций в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности по установлению полноты и достоверности сведений, содержащихся в заявлении и документах, представленных соискателем лицензии (лицензиатом), возможности выполнения им лицензионных требований и условий, по результатам которых несоответствие лицензионных требований и условий не выявлено.

При рассмотрении заявлений о переоформлении лицензии в связи с намерением лицензиата оказывать образовательные услуги по реализации новых образовательных программ, не указанных в лицензии, намерением лицензиата осуществлять образовательную деятельность в филиале, не указанном в лицензии, намерением осуществлять образовательную деятельность по адресу места ее осуществления, не указанному в лицензии, контроль за соблюдением лицензионных требований и условий сектором Министерства образования и науки Республики Калмыкия (далее-Министерство) как лицензирующего органа посредством документарных и внеплановых выездных проверок.

Количество внеплановых выездных проверок лицензиатов в указанных выше случаях составил:

- дошкольные образовательные организации – 1;
- общеобразовательные организации – 5;

- организации среднего профессионального образования – 2;
- организации дополнительного образования – 6;
- организации дополнительного профессионального образования – 1;
- иные юридические лица – 4.

Несоответствие в соответствии с действующим законодательством лицензионным требованиям и условиям у вышеперечисленных образовательных организаций по результатам внеплановых выездных проверок не выявлено.

В течение года сектором Министерства проводилась работа по выявлению и пресечению нарушений лицензионных требований и условий организациями, осуществляющими образовательную деятельность, их руководителями и иными должностными лицами посредством проведения плановых проверок по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности. Плановые проверки осуществлялись на основании плана проведения проверок юридических лиц на 2016 год, утвержденный приказом Министерства от 02 декабря 2015 года № 1622, согласован с прокуратурой Республики Калмыкия в установленный законом срок и размещен на официальном сайте Министерства. В соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц в рамках лицензионного контроля сектором Министерства проведено 36 плановых проверок.

План проведения проверок на 2016 год исполнен сектором Министерства полностью, по результатам плановых проверок были проведены внеплановые проверки по исполнению предписаний сектора Министерства об устранении выявленных нарушений.

В отчетном периоде сектором Министерства были проведены 11 внеплановых проверок, которые проводились с соблюдением требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Количество плановых проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований - 9, внеплановых проверок - 2 в отношении одного лицензиата по факту неисполнения ранее выданных предписаний об устранении нарушений лицензионных требований. По результатам проведенных мероприятий по контролю в отчетный период составлен и направлен 1 протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.5 кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, наложен судом административный штраф на должностное лицо.

Общее количество выявленных случаев нарушения лицензионных требований и условий составляет в истекшем периоде 24, к типичным нарушениям можно отнести:

- отсутствие на момент проверки у педагогических работников справки о наличии (отсутствии) судимости и (или) факт уголовного преследования в соответствии со ст. ст. 65, 331 Трудового кодекса Российской Федерации; ч. 1 ст. 47 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- педагогическими работниками, не пройдена курсовая подготовка по профилю педагогической деятельности в соответствии с требованием ч. 5 ст.47 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- несоответствие уровня квалификации и образовательного ценза педагогических работников предъявляемым требованиям законодательства Российской Федерации.

В истекшем периоде случаев признания недействительными проверки, проведенных лицензирующим органом не было, все проверки проведены без нарушения требований законодательства о порядке их применения. Но применена мера дисциплинарного наказания в отношении заведующего сектором из-за несвоевременного внесения (сентябрь 2016 года) информации по плановым проверкам в единый реестр проверок в связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок».

Сектором Министерства принимались предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по пресечению и (или) устранению последствия выявленных нарушений. К 30 декабря 2016 года сняты с контроля все предписания, кроме предписания в отношении одного лицензиата, срок исполнения который истекает в апреле 2017 года.

е. Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников

Функции осуществления лицензирования и лицензионного контроля возложены были на двух специалистов сектора лицензирования. Все специалисты сектора, выполняющие функции по переданным полномочиям имеют высшее профессиональное образование. Штатная численность на 30 декабря 2016 года составляла 2 единицы: заведующий сектором, главный специалист. Из числа специалистов, осуществляющих вышеназванные функции, стаж государственной гражданской службы от 1 года до 5 лет имеет 1 специалист, свыше 10 лет 1 специалист. Все специалистам присвоены классные чины государственной гражданской службы Республики Калмыкия.

Специалисты отдела систематически совершенствуют знания в области применения в системе электронного взаимодействия. Все работники владеют информационно-телекоммуникационными технологиями, современными средствами, методами и технологией работы с информацией, информационно-телекоммуникационными сетями, в том числе сетью Интернет.

ж. Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований

В течение 2016 года в целях предупреждения нарушений лицензионных требований в сфере образования сектором лицензирования, аккредитации и контроля лицензионных требований принимались превентивные меры:

- размещалась и систематически обновлялась актуальная информация по вопросам лицензирования образовательной деятельности в разделах «Часто задаваемые вопросы» на официальном сайте Министерства образования и науки Республики Калмыкия (далее-Министерство);

- на информационном стенде сектора Министерства;

- выступление на форуме руководителей образовательных организаций и руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования Республики Калмыкия «Об особенностях лицензирования в соответствии с действующим законодательством» (март 2016г.);

- выступление на совещании с руководителями профессиональных образовательных организаций Республики Калмыкия по вопросам лицензирования, лицензионного контроля (январь 2016г.);

- выступление на заседании секции руководителей организаций «Детско-юношеская спортивная школа» Республики Калмыкия (май 2016г.)

Информирование заявителей осуществляется средствами информационно-телекоммуникационных технологий (телефон, электронная почта и т.д.).

В отчетном периоде лицензиатам направлены инструктивно-методические рекомендации по переоформлению лицензий на осуществление образовательной деятельности, информационное письмо для организаций, осуществляющих профессиональное обучение водителей.

На официальном сайте Министерства размещается информация об итогах проведения плановых выездных проверок образовательных организаций.

Сектором Министерства проводится мониторинг нарушений образовательными организациями лицензионных требований, с целью проведения планомерной работы, по устранению нарушений лицензионных требований. Для руководителей образовательных организаций, имеющих неисполненные предписания, проводятся консультации по разработке системы мер по устранению нарушений, указанных в предписаниях Министерства.

За истекший период в сектор Министерства поступило 67 (в основном электронные) обращения заинтересованных лиц за получением консультации относительно порядка лицензирования образовательной деятельности. Ответы на обращения заявителей подготовлены и направлены в установленные законодательство Российской Федерации срок. Регулярно осуществлялось консультирование заявителей (на личном приеме, по телефону) по вопросам осуществления лицензирования образовательной деятельности.

Раздел 3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию

а. Описание мероприятий, осуществляемых в рамках контроля за

исполнением переданных полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности;

б. Оценка эффективности мероприятий, осуществляемых в рамках контроля за исполнением переданных полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности;

в. Описание примеров лучшей и худшей региональной практики осуществления лицензирования конкретных видов деятельности с учетом результатов анализа показателей оценки эффективности лицензирования конкретных видов деятельности;

г. Перечень субъектов Российской Федерации, не представивших доклады.

Для докладов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль за исполнением субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности.

Раздел 4. Анализ и оценка эффективности лицензирования конкретных видов деятельности

а. Показателей эффективности лицензирования отдельных видов деятельности

Мониторинг эффективности лицензирования осуществляется на основании сбора, обработки и анализа документов и сведений по проводимым в отношении соискателей лицензии и лицензиатов проверкам (приказы, акты, предписания, отчеты об исполнении предписаний); материалов рассмотрения дел об административных правонарушениях; заявлений и обращений юридических лиц и граждан, поступающих по вопросам лицензирования образовательной деятельности; сведений о результатах рассмотрения исков, связанных с осуществлением лицензирования образовательной деятельности.

Значения показателей эффективности лицензирования образовательной деятельности, рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования», утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 30.03.2012 № 103 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности», за январь-декабрь 2015 года, за январь-июнь 2016 года, за январь-декабрь 2016 года приведены в таблице.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹		Значения показателей			Отклонение значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов) ²
		2016 год	2015 год	Первое полугод ие 2016 года	2016 год	2015 год ³	
1	2	3	4	5	6	7	8
а.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	= сведения показателей строк приказа 103 графы 5: $\frac{\langle 71 \rangle}{(\langle 01 \rangle + \langle 09 \rangle + \langle 17 \rangle + \langle 20 \rangle)} * 100$		0	0	0	0
б.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	= сведения показателей строк приказа 103 графы 5: $\frac{(\langle 01 \rangle + \langle 09 \rangle + \langle 17 \rangle + \langle 20 \rangle - \langle 71 \rangle)}{(\langle 01 \rangle + \langle 09 \rangle + \langle 17 \rangle + \langle 20 \rangle)} * 100$		100	181	120	50,8
в.	Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего	= сведения показателей строк приказа 103 графы 5: $\frac{\langle 22 \rangle}{(\langle 01 \rangle + \langle 09 \rangle)} * 100$		0	0	0	0

¹ Приведенные формулы используют значения вида «(№)», где «№» - значение ячейки по графе «всего», расположенной в строке номер N, в форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование, утвержденной приказом Росстата от 30 марта 2012 г. № 103 (далее – приказ 103), за соответствующий отчетный период или приложения №1 к письму Рособрудзора от 12 декабря 2016 г. № 05-710 или отчета по приказу Рособрудзора от 6 июля 2016 года № 1141 (далее – приказ 1141).

² Расчет отклонения значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов):

Если показатель в %, то считается разница показателей 2016 года и 2015 года (отклонение = 2016 г. – 2015 г.).

Если показатель в целых числах, то разница показателей считается по формуле: 2016год / 2015 год * 100 – 100.

³ Данные указываются на основании доклада за 2015 год.

	количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации);						
г.	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии	= сведения из приказа 1141 значение показателя из строки «44»	= сведения из приложения № 1 к письму Рособrnнадзора от 12.12.2015 № 05-710, значение показателя строки «47»	23	23	0	0
д.	Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно)	= (значение показателя из приказа 103 по строке «01» - значение показателя из приказа 1141 строка «43») / Приказ 103 строка «01» * 100	= сведения из приложения № 1 к письму Рособrnнадзора от 12.12.2015 № 05-710, значения показателей строк: «46» / «41» * 100	3	15	0	0
е.	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)	= сведения из приказа 1141, значение показателя из строки «53»	= сведения из приложения № 1 к письму Рособrnнадзора от 12.12.2015 № 05-710, значение показателей строки: «56»	8	8	0	0
		= сведения из приказа 1141, значение показателя из строки «54»	= сведения из приложения № 1 к письму Рособrnнадзора от 12.12.2015 № 05-710, значения показателей строк графы 3: «57»	0	8	5	0
ж.	Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в	= (Приказ 103 строка «09» - приказ 1141 строка «52») / Приказ 103 строка «09» * 100	= сведения из приложения № 1 к письму Рособrnнадзора от 12.12.2015 № 05-710, значения показателей строк графы 3: «55»/«49» * 100	52	196	0	0

	процентах от общего числа заявлений)					
з.	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «61»/«60» * 100	0	0	0	0
и.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)	= «количество решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата»/«количество обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов» * 100	0	0	0	0
к.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «59»/«58» * 100	0	0	0	0
л.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «53»/«23» * 100	0	0	0	0
м.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «57»/«23» * 100	0	0	2,5	0
н.	Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «62»/«64» * 100	6,6	14,8	10,2	45
о.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «23»/«62»	1	1,1	1,1	10
п.	Доля проверок, по итогам которых выявлены	= сведения показателей строк приказа № 103 графы:	33,3	18,9	52,5	- 64

	правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	$\frac{\langle 28 \rangle}{\langle 23 \rangle} * 100$				
р.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	= сведения показателя строки приказа № 103 графы 5: «30»	0	0	0	0
с.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)	= сведения показателя строки приказа № 103 графы 5: «31»	0	0	0	0
т.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\frac{\langle 36 \rangle}{\langle 28 \rangle} * 100$	0	100	0	0
у.	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\frac{\langle 49 \rangle}{\langle 28 \rangle} * 100$	12,5	18,2	9,5	91,6
ф.	Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\frac{\langle 48 \rangle}{\langle 44 \rangle} * 100$	0	100	0	0
х.	Средний размер наложенного административного штрафа (в тыс. рублей), <i>в том числе</i>	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\frac{\langle 44 \rangle}{\langle 39 \rangle}$	0	1	0	0
	средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\frac{\langle 45 \rangle}{\langle 40 \rangle}$	0	1	0	0
	средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\frac{\langle 47 \rangle}{\langle 42 \rangle}$	0	0	0	0
ц.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103: «23» (графа 7) / $\frac{\langle 23 \rangle}{\langle 23 \rangle} * 100$	25	19	5	280

ч.	Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103: «29» (графа 7) / «29» (графа 5) * 100	12,5	16,7	8,7	91,9
ш.	Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «63» / «62» * 100	33,3	18,9	50	-62,2
щ.	Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «72» / («01» + «09» + «17» + «20») * 100	0	0	0	0

**Перечень причин отклонений значений показателей 2016 года от 2015 года
(более 10 процентов)**

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1	б	Доля заявлений о переоформлении лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе в 2016 году превысил 2015 год на 47%.
2	н	В связи с увеличением заявлений о переоформлении лицензии по сравнению с 2015 годом количество проверок проведено в 2016 году больше.
3	п	По причине увеличения количества нарушений, устраняемых в ходе проверок соблюдения лицензионных требований.
4	у	Исполнение выданных предписаний связано с оформлением правоустанавливающих документов, для получения которых в других органах государственной власти требует определенного времени.
5	ц	В 2016 году было проведено 18 внеплановых проверок по результатам ежегодных плановых проверок юридических лиц за 2015 год (истечение срока исполнения предписания). Также было проведено 11 внеплановых проверок по истечению срока исполнения предписаний по результатам плановых проверок за 2016 год.
6	ч	Выявленные нарушения лицензионных требований по результатам проведения внеплановых проверок требуют получение документов, для получения которых в других органах государственной власти требует определенного времени.
7	ш	Информационно-методическая работа с лицензиатами, направленная на предотвращение ими нарушений лицензионных требований, привела к уменьшению доли проверок, по итогам которых выявлены нарушения.

б. Наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации

В 2016 году сектором лицензирования, аккредитации и контроля лицензионных требований случаев отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях,

предусмотренных законодательством Российской Федерации не отмечено.

в. Наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии

В отчетном периоде в отношении одного лицензиата вынесено административное наказание в виде штрафа руководителя образовательной организации, в связи с неисполнением выданного предписания об устранении выявленного нарушения в ходе плановой выездной проверки:

- в приложении к лицензии на право ведения образовательной деятельности не указаны все адреса, по которым осуществляется образовательная деятельность (ч.1 2 ст. 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании образовательной деятельности», ч. 4 ст. 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»);

- неисполнение ранее выданного предписания об устранении нарушений, полученного по результатам проверок лицензионных требований.

Приостановленных и аннулированных лицензий в 2016 году не было.

г. Наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем

В 2016 году случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Калмыкия, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не выявлены.

д. Сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера,

связанных с деятельностью лицензиатов

Сведения о случаях причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов могут поступать в Министерство образования и науки Республики Калмыкия из обращений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации. В 2016 году перечисленные сведения в Министерство не поступали.

С целью мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, а также возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с деятельностью лицензиатов, специалистами сектора лицензирования, аккредитации и контроля лицензионных требований анализируется официальная информация, поступающая из средств массовой информации и республиканского телевидения.

е. Сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующего органа)

В 2016 году не было фактов отмены или опротестования результатов проверок. Отсутствуют проверки, результаты которых были признаны недействительными, а также проверки, проведенные с нарушением требований законодательства о порядке их проведения. Действия сектора Министерства не обжаловались в судебном порядке, и не предъявлялись иски по возмещению вреда, причиненного при осуществлении переданных полномочий Российской Федерации.

5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности

Представленные в докладе о лицензировании образовательной деятельности данные отражают исполнение Министерством образования и науки Республики Калмыкия как лицензирующим органом полномочия Российской Федерации, переданного для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности, в полном объеме.

Анализ осуществления Министерством лицензирования образовательной

деятельности за 2016 год позволяет сделать следующие выводы:

- работа по лицензированию образовательной деятельности и осуществлению лицензионного контроля проводилась с соблюдением сроков, в полном соответствии с требованиями норм действующего законодательства Российской Федерации;

- рост количества заявлений о переоформлении лицензий (приложений к лицензиям) по отношению к заявлениям о предоставлении лицензии, что связано с необходимостью приведения образовательной деятельности лицензиатов в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

- выполнен полностью ежегодный план проверок соблюдения лицензионных требований, соблюдались установленные сроки проведения проверок юридических лиц;

- обеспечен контроль за исполнением организациями, осуществляющими образовательную деятельность, предписаний об устранении нарушений лицензионных требований, выданных по результатам проверок;

- предпринимались превентивные меры по предупреждению нарушений лицензиатами лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности.

Министр образования и науки
Республики Калмыкия



Н.Г. Манцаев

на 35/приказ ргн листах

Прошито и пронумеровано

Начальник общего отдела

Бамбеева Е.М.

